

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

משרד העלייה והקליטה באמצעות אגף בכיר נתב"ג מקבל מתן שירותי מזון (כיבוד- מזון ומשקאות) לעולים המגיעים לישראל דרך נמל התעופה בן גוריון.

בהגעתם ארצה עוברים העולים הליך קליטה ביחידות המשרד שבשני הטרימינלים ובתוך שטח נתב"ג והדבר כרוך בזמן המתנה. לאור זאת, המשרד מעניק לעולים החדשים שירותי מזון וכיבוד בשני הטרימינלים בנתב"ג. השירות כולל אספקה שוטפת של מזון חלבי, משקאות קלים, כריכים, שתייה חמה, עוגיות, וכל הנדרש, כגון כוסות, אבקת קפה/שוקו, חלב, כלים חד פעמיים.

הספק חייב להחזיק בתעודת כשרות ובאישור הפעלת עסק מטעם רשות שדות התעופה למתן שירותי הסעדה בנמל התעופה בן גוריון.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?
☐ כן ☒ לא – יש חובה לאישור הפעלת עסק מטעם רש"ת, לכן אין מכרז מרכזי שמתאים.

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☐ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	תמ"מ תעשיות מזון מטוסים בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	עסק מורשה 510057722
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	₪308,000
תקופת ההתקשרות:	1.10.26-31.1.27

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

השירות הנדרש הינו שירות ייחודי, הכולל אספקת מזון וכיבוד טרי באופן שוטף ובזמינות גבוהה בנתב"ג, בהתאם למועדי הגעת העולים, לרבות בשעות בלתי שגרתיות ובהתראה קצרה, תוך עמידה בדרישות הכשרות החלות על השירות ומתן מענה תפעולי רציף בהתאם לצורכי העולים ולמועדי הגעתם.

בשל מקום מתן השירות ומאפייניו, אספקתו מחייבת שילוב של מספר דרישות מהותיות מספק נותן השירות, ובכלל זה הרשאה מרשות שדות התעופה (להלן: "רש"ת") להפעלת עסק למתן שירותי הסעדה בתחומי נתב"ג, יכולת גישה ושינוע למקום מתן השירות, זמינות תפעולית גבוהה ועמידה בדרישות הכשרות.

יצוין, במסגרת בחינת האפשרויות, נבדקה האפשרות למתן השירות ע"י ספקי מזון פוטנציאליים נוספים וזאת מבין רשימת ספקי המזון הסגורה שקיבלו הרשאה מרש"ת לפעול בתחומי נתב"ג.

בהקשר זה יצוין כי, בהתאם לעמדת הלשכה המשפטית של רש"ת, לא ניתן לקבל את שירותי אספקת המזון באמצעות ספקים שאינם מורשים ע"י רש"ת לפעול בתחומי נתב"ג ומשכך בחינת החלופות הרלוונטיות נעשתה ביחס לספקים בעלי הרשאה כאמור. עובדה זו מצמצמת מלכתחילה את מעגל הספקים הרלוונטיים לבחינת החלופות.

מהבדיקה שנערכה עולה כי מרבית הספקים המורשים שנבחנו אינם עומדים בדרישות הכשרות הנדרשות לצורך מתן השירות. לעניין זה יודגש, כי השירות הנדרש אינו מסתכם באספקת מוצרי מזון סגורים וארוזים, אלא כולל הכנה ואספקה של כיבוד טרי. לפיכך נדרש כי הכנת המזון תיעשה ע"י ספק המחזיק בתעודת כשרות המתאימה לאופי השירות. בדיקת הספקים המורשים העלתה כי אינם עומדים בדרישה זו, בין היתר, בשל פעילותם גם במהלך השבת.

בנוסף, נבחנו יכולתם של ספקים אחרים לספק את השירות בתנאים הנדרשים בנתב"ג. מהפניות והבדיקות שבוצעו עולה כי קיימים פערים מהותיים בין התשתית והיכולת התפעולית של הספקים שנבחנו לבין מאפייני השירות הנדרש. השירות ניתן בתחומי נתב"ג ומחייב אספקת מזון בהתאם למועדי הגעת העולים לרבות בשעות בלתי שגרתיות ובהתראה קצרה. לפיכך, מתן השירות מחייב זמינות תפעולית גבוהה, יכולת שינוע של המזון למקום מתן השירות וכן החזקת האישורים וההרשאות הנדרשים לצורך כניסת כלי רכבים ונהגים למתחמי נתב"ג.

חברת תמ"מ מחזיקה בתשתית תפעולית קיימת בשטח נתב"ג לרבות מפעל ובו מטבח פעיל במקום. תשתית זו מאפשרת לחברת תמ"מ להיערך למועדי הגעת העולים ולשינויי זמני הגעתם ולספק את המזון והכיבוד למקום הנדרש ובהתאם לצרכי המשרד.

לעומת זאת, בבחינת ספקים אחרים כאמור, נמצא כי הם לא מפעילים מטבח בתוך שטח נתב"ג, ומשכך מתן השירות באמצעותם מחייב הכנת מזון מחוץ לשטח נתב"ג והפעלת מערך לוגיסטי ייעודי לצורך שינוע לתוך נתב"ג, לרבות התאמה למגבלות הכניסה והביטחון ולמועדי הנחיתות המשתנים, דבר אשר לא מאפשר את מתן השירות בזמני היערכות קצרים כנדרש, ובנוסף לא מאפשר התאמת השירות לאילוצים בלתי מתוכננים, כגון שינויים בלוחות הזמנים של הטיסות וכיוצא בזה.

חברת תמ"מ הינה בעלת היכולת התפעולית, הניסיון והתשתית הנדרשים לצורך מתן השירות בנתב"ג, וכן עומדת בדרישות הכשרות הנדרשות. שילוב דרישות אלה – זמינות תפעולית בנתב"ג, יכולת לספק את היקף השירות הנדרש, עמידה בדרישות הכשרות, קיומה של תשתית תפעולית בתוך נתב"ג ויכולת לספק את השירות בשעות משתנות ובהתראה קצרה מתקיים בהתאם לבדיקה שנערכה במצטבר בחברת תמ"מ בלבד מבין הספקים המורשים שנבחנו.

לאור האמור, ולאחר בחינת קיומם של ספקים חלופיים היכולים לספק את מכלול השירותים הנדרשים בהתאם לתנאים שנקבעו, נמצא כי בשלב זה חברת תמ"מ היא הספק היחיד אשר ביכולתו לספק את השירות הנדרש במלואו ובהתאם לדרישות המשרד.

לפיכך, מבוקש מוועדת המכרזים לאשר את חברת תמ"מ כספק יחיד לצורך אספקת שירותי המזון לעולים חדשים בנתב"ג, בהתאם להוראות הדין והנהלים החלים על המשרד.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

במכרז הקודם שנערך למתן השירותים התקבלה הצעה מחברת תמ"מ בלבד. בעקבות המכרז, פנה האגף המקצועי ל רשימת הספקים המספקים שירותי מזון בנתב"ג המאושרים על ידי רש"ת כדי לברר מהי הסיבה שלא הגישו הצעת מחיר.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

מהבירור שנערך כמפורט בסעיף 1 לעיל עלה כי לחלק מהספקים לא קיימת תעודת הכשרות הנדרשת וכי חלק מהספקים פועלים בתחום המזון הבשרי ולכן לא רלוונטיים למתן השירות הנדרש. בנוסף, ישנם ספקים שלא הגישו הצעות משום שאין להם מטבח פעיל בשטח נתב"ג, ועל כן לאור הלוגיستيקה הכרוכה במתן שירות ללא קיומו של מטבח בתוך שטחי נתב"ג לא מתאפשר להם לספק את השירות בהתאם לדרישות המשרד.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לאשר את חברת תמ"מ בספק יחיד לאשר את חברת תמ"מ כספק יחיד לצורך אספקת שירותי המזון לעולים חדשים בנתב"ג.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף בכיר נתב"ג	מקסים ביטון
חתימה	תפקיד בעל הסמכות מקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית